

О ПРАВОВОМ ЗНАЧЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ПО ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Т. Рогожская (БГУ)

Научный руководитель:

доктор юрид. наук, доцент Т.И. Макарова

На государственные органы, осуществляющие в установленном порядке лицензирование в области охраны окружающей среды, возложен контроль за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности [1, п. 34], который для краткости именуется лицензионным контролем. В данном случае контроль является неотъемлемой частью, атрибутом лицензирования в области охраны окружающей среды, его функцией. Имеет ли этот лицензионный контроль отношение к государственному контролю в области охраны окружающей среды?

Обратимся к статье 87 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», предусмотревшей, что государственный контроль в области охраны окружающей среды включает контроль за использованием и охраной земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, **озонового слоя**, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов, климата, а также за **обращением с отходами** [2].

Сопоставляя приведенные нормы применительно к лицензируемым видам деятельности, например, таким как **обращение с озоноразрушающими веществами, обращение с отходами** [3], можно отметить, что контроль за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий осуществления лицензируемых видов деятельности по обращению с озоноразрушающими веществами, обращению с отходами, а равно иных лицензируемых экологически значимых видов деятельности является государственным контролем в области охраны окружающей среды.

То есть контроль в области охраны окружающей среды и экологическое лицензирование – две взаимодействующие и взаимодополняемые функции государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Контроль за соблюдением законодательства об экологическом лицензировании, за выполнением лицензионных требований и условий осуществления экологически значимой

деятельности не может рассматриваться в отрыве от государственного контроля в области охраны окружающей среды, является составной частью данного вида государственного контроля и с учетом значения термина «контроль» в области охраны окружающей среды, предусмотренного статьей 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», может быть определен как система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь о лицензировании в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими лицензируемую экологически значимую деятельность, лицензионных требований и условий.

Учитывая перечень лицензируемых экологически значимых видов деятельности и функцию контроля за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности, выполняемую в рамках государственного контроля в области охраны окружающей среды, необходимо статью 87 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» дополнить новыми объектами контроля: использование атомной энергии и источников ионизирующего излучения.

Литература

1. Перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 16 октября 2009 г., № 510 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-XII // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
3. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 20 октября 2003 г., № 1371 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 121. – 5/13251.